



Universidad Complutense de Madrid

Facultad de Ciencias Políticas y Sociología

Departamento de Derecho Internacional Público
y Relaciones Internacionales (Estudios Internacionales)

GRADO DE RELACIONES INTERNACIONALES

2º Curso

SISTEMA COMUNITARIO EUROPEO

Programa de la Asignatura

CURSO 2016 – 2017



DPTO. DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO
Y RELACIONES INTERNACIONALES

Profesor: D. Miguel de la Fuente Casamar

Presentación

I. Contenido de la Asignatura.

A lo largo de los últimos sesenta años, los Estados europeos han ido desarrollando un proceso de integración en virtud del cual se gestiona en común toda una serie de ámbitos que derivan de las competencias soberanas de los Estados miembros de la Unión Europea.

El camino recorrido hasta hoy no ha sido - ni sigue siendo - fácil; ha sido necesario un gran esfuerzo político para adoptar las decisiones históricas que han permitido poner en marcha este proceso; se ha necesitado una gran imaginación jurídica para construir las instituciones de gobierno pertinente y ha habido que superar dificultades derivadas tanto del necesario rodaje de la nueva maquinaria como de las reticencias nacionales de algunos miembros. La Unión Europea se ha abierto paso también en la escena internacional, ganando peso creciente a medida que se avanza en la vía de la integración.

No obstante, el proceso no ha terminado; se trata de un mecanismo dinámico que permanentemente está en marcha, con avances y retrocesos, con logros y fracasos que hace de la Unión Europea una institución singular y paradigmática y, hoy por hoy, única en su género: una comunidad supranacional.

La asignatura de SCE analiza todos los aspectos mencionados desde una perspectiva politológica, sin excluir aspectos pluridisciplinares allí donde sean pertinentes con la intención de dotar al alumno de una formación integral en esta disciplina académica, tanto desde el punto de vista teórico como práctico

II. Metodología de trabajo

El número de lecciones en que se ha articulado este Programa responde a la intención de que pueda ser explicado en su totalidad, centrandose el estudio en los aspectos fundamentales de cada apartado.

Para la preparación de la asignatura, el Programa incluye una bibliografía básica, compuesta de manuales, obras generales y colecciones de textos, fundamentalmente de autores españoles. El profesor de la asignatura facilitarán, a quien así lo desee, bibliografía complementaria o especializada.

Se desaconseja el estudio por “apuntes”, más o menos actualizados y/o elaborados de cuyo contenido y solvencia no asumen responsabilidad alguna el profesor de la asignatura.

El curso se desarrollarán siguiendo un método que combine las clases teóricas, con las clases prácticas. Así, las clases teóricas serán una presentación de los temas del programa por parte del profesor, con el correspondiente diálogo o intercambio de ideas que los aspectos expuestos puedan suscitar. Se exige por tanto una capacidad crítica por parte de los alumnos, con intervenciones orales a los largo de la sesión, a fin de concretar y profundizar al máximo posible en los temas de la lección teórica.

Por su parte, las clases prácticas se conciben como un debate, dirigido o moderado por el profesor, en el que se analiza el alcance y la significación de un asunto o caso de la práctica comunitaria, precisando y valorando la aplicación concreta de decisiones de política europea o de Derecho Comunitario, para una mejor



comprensión de la asignatura.

Dadas las razones de tiempo y calendario, las clases prácticas no pueden abarcar - a diferencia de las teóricas - la totalidad del Programa, por lo que se centrarán en los aspectos fundamentales del Sistema Europeo Comunitario que por su importancia, complejidad o actualidad merezcan ser objeto de tal análisis.

III. Sistemas de evaluación

La evaluación de los conocimientos del alumnado se hará mediante exámenes - ordinarios y extraordinarios, como es preceptivo y en las fechas que oficialmente determine el Decanato -, que a tenor del criterios del profesor de la asignatura podrán ser de carácter teórico y/o práctico, escritos u orales - en este caso serían leídos posteriormente por el alumnado -, en forma de test de respuestas alternativas, desarrollo de temas propuestos, etc..

Para la calificación final se tendrá en cuenta la asistencia y participación activa en las clases, tanto teóricas como prácticas.

Tal y como establece la legislación vigente, los alumnos deberán entregar al profesor del grupo al que han quedado adscritos, una ficha debidamente cumplimentada, dentro de los quince primeros días del correspondiente curso académico.

El profesor de la asignatura atenderán a los alumnos en el despacho **2405** dentro de los horarios de tutorías fijados al respecto y que se encuentran publicados en los tabloneros de anuncios del Departamento.



I. INTRODUCCIÓN Y PROCESO DE CONSTRUCCIÓN EUROPEA.

Lección 1ª: DE LA IDEA A LA REALIDAD.

“Europa” como Idea.-- Metodología de la integración.- Soberanía y funcionalismo.-Reforma o ruptura con las formas políticas tradicionales.- Análisis de alternativas.- La teoría de Europa hasta 1945:desde la utopía hasta las experiencias en los períodos bélicos.- La concepción de la integración como proceso político

Lección 2ª: LA SUPRANACIONALIDAD COMO REALIDAD EUROPEA.

Los primeros proyectos de construcción: federalismo o cooperación intergubernamental.- La tesis funcionalista de Schuman: la experiencia de la CECA.- Avances y retrocesos en el camino a seguir: el fracaso de la CED.- Las nuevas “comunidades”: la CEE y La CEEA

Lección 3ª: AMPLIACIONES Y LIMITES DE LA CONSTRUCCIÓN EUROPEA

Elementos previos jurídico-políticos: concepto de Europa y de candidato a Estado miembro.- Primeras dificultades y ampliaciones: del compromiso de Luxemburgo a la Europa de los “nueve” 1965 - 1973.- La Europa “real” en un contexto histórico de las relaciones internacionales: de los “Nueve” a los “Quince”.- La ampliación al Este: la Europa de los 27.- Nuevos candidatos.- El eterno candidato: Turquía.- La cuestión del límite a la ampliación en relación con la eficacia del proceso.

Lección 4ª: LAS REFORMAS CONSTITUTIVAS: DE LAS COMUNIDADES A LA UNIÓN

Las reformas estructurales: el marco institucional y presupuestario.- El proyecto de Tratado de la Unión (1984).- El Acta Única Europea (1986) y la Europa sin fronteras.- Europa empieza a mirar al exterior: la CPE.- El proceso de Maastricht (1992): la unión política y monetaria.- La institucionalización del sistema de reformas periódicas: Amsterdam, Niza y el fallido Tratado de Constitución Europea.- El marco constitutivo actual: el Tratado de Lisboa de 2007.- Las reformas recientes en materia de estabilidad económica.

Lección 5ª: NATURALEZA DE LA UNIÓN EUROPEA.

La Unión Europea como “Entidad de Derecho”.- La división de poderes y la estructura institucional.- Integración y cooperación como método de gestión de las competencias atribuidas.- Las relaciones entre los Estados miembros y la Unión.- El papel de las Regiones en Europa.- Los instrumentos de la



acción institucional: funcionariado, sedes y régimen lingüístico.

II. EL SISTEMA INSTITUCIONAL DE LA UNIÓN EUROPEA.

Lección 6ª: LA COMISIÓN.

Naturaleza y evolución histórica.- Composición, funcionamiento y competencias.- El Presidente de la Comisión.- La responsabilidad política de la Comisión.

Lección 7ª: EL CONSEJO.

La idea intergubernamental como elemento constitutivo.- La complejidad de su composición.- Poderes y competencias.- La Presidencia del Consejo y la Presidencia Estable de la Unión.- El Ministro de Asuntos Exteriores de la Unión.- El COREPER.

Lección 8ª: EL CONSEJO EUROPEO.

Evolución histórica.- Funcionamiento y competencias.- La institucionalización del Consejo Europeo.- La trascendencia política de la institución.

Lección 9ª: EL PARLAMENTO EUROPEO.

Naturaleza, organización y funcionamiento.- Los poderes del Parlamento Europeo.- Las relaciones con la Comisión y el Consejo.- El Parlamento Europeo y los ciudadanos de la Unión.- Partidos políticos nacionales y europeos.

Lección 10ª: EL TRIBUNAL DE JUSTICIA.

Composición y funcionamiento.- Las competencias del TJUE: contenciosa, consultiva y constitucional.- El Tribunal General.- Los tribunales especializados.- Las vías de acceso a la justicia comunitaria.- Las relaciones entre la justicia comunitaria y la de los Estados miembros.

Lección 11ª: OTROS ÓRGANOS.

EL Banco Central Europeo.- El Comité Económico y Social.- El Comité de las Regiones.- El Banco Europeo de Inversiones.- La financiación de la Unión Europea: el presupuesto comunitario y su



fiscalización por el Tribunal de Cuentas.

Lección 12ª: LAS RELACIONES INSTITUCIONALES Y EL PROCESO DE DECISIÓN.

La iniciativa legislativa.- El diálogo Comisión- Consejo.- La adopción de la decisión.- El procedimiento ordinario y el especial.-La singularidad del procedimiento presupuestario.- La decisión en materia de ampliación y acción exterior.- Procedimientos decisorios particulares.

III. LAS COMPETENCIAS DE LA UNIÓN EUROPEA.

Lección 13ª: EL ORDENAMIENTO JURÍDICO COMUNITARIO.

El Derecho Comunitario.- Características y tipología.- Principios de aplicación.- Las relaciones entre el Derecho de la Unión y el ordenamiento interno de los Estados miembros.- Análisis particularizado del caso español.

Lección 14ª: LAS LIBERTADES BÁSICAS.

Principios generales sobre la integración económica: el Mercado Común.- Las libertades de circulación.- Las excepciones.- Las normas sobre libre competencia.- El mercado único.- La armonización de legislaciones.- La fiscalidad comunitaria.

Lección 15ª: LAS POLÍTICAS DE LA UNIÓN EUROPEA.

Las políticas comunes: agrícola, comercial y transportes.- Las políticas sectoriales: medio ambiente, consumidores, cultura, educación, I+D, etc...- La política económica y monetaria: del SME al Euro.- La cohesión económica y social.- Las medidas anticrisis.

Lección 16ª: LAS POLÍTICAS INTERGUBERNAMENTALES.

La libre circulación de personas: el marco Schengen.- El Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia.- La cooperación en la lucha contra el terrorismo.



IV. LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA.

Lección 17ª: LAS RELACIONES EXTERIORES DE LA UNIÓN EUROPEA.

La personalidad jurídica internacional de la Unión Europea.- Los órganos de las relaciones exteriores de la Unión.- Las relaciones con los Estados terceros y otros sujetos internacionales.- Las relaciones y la participación de la UE en las Organizaciones Internacionales.- La cooperación al desarrollo: marco general y marco privilegiado.- La contribución de la UE a la lucha contra el cambio climático.

Lección 18ª: LA POLÍTICA EXTERIOR COMÚN.

La política exterior y de seguridad común (PESC): antecedentes, evolución y funcionamiento.- La Política Europea Común de Seguridad y Defensa.- Las relaciones con los organismos internacionales de defensa: OTAN y UEO.- El ejército europeo: la Fuerza de Acción Rápida.- La UE en los conflictos internacionales: misiones de paz.

V. EL FUTURO DE LA UNIÓN EUROPEA.

Lección 19ª: LA UNIÓN EUROPEA EN LA SOCIEDAD INTERNACIONAL GLOBAL

Las tensiones internas de la UE: mayor integración supranacional frente al auge de la gestión local y los nacionalismos.- La cuestión del liderazgo político: el binomio Francia-Alemania.- El modelo social, económico y moral de la UE en el futuro, en relación a los movimientos migratorios y las concepciones religiosas.- Las tensiones externas: actor global total o global sectorial.- Límites del proceso de integración en relación a la Ciencia Política y las Relaciones Internacionales.



BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

ABELLÁN HONRUBIA, Victoria , VILÁ COSTA, Blanca y OLESTI RAYO, Andreu. *Lecciones de derecho comunitario europeo*. Barcelona. Ariel, 2011, 6ª ed. actualizada.

ABELLÁN HONRUBIA, Victoria , CAMPINS ERITJA, Mar, VILÁ COSTA, Blanca y PIÑOL RULL, Josep Lluís. *Prácticas de Derecho Comunitario Europeo*. Madrid, Tecnos, 2008 3ª ed

ALDECOA LUZÁRRAGA, Francisco. *La integración europea. Análisis histórico-institucional con textos y documentos*. Vol II: Génesis y desarrollo de la Unión Europea (1979-1999). Madrid. Tecnos, 2000.

ALONSO GARCÍA, Ricardo: *Sistema Jurídico de la Unión Europea*. Cívitas, Madrid, 2014.

AREILZA CARVAJAL, José M de: *Poder y Derecho en la Unión Europea*. Cívitas, Madrid, 2014.

BLANC ALTEMIR, Antonio: *Las relaciones entre las Naciones Unidas y La Unión Europea, seguridad, cooperación y derechos humanos*. Madrid, Tecnos, 2013

BOU FRANCH, Valentín (dir.): *Introducción al Derecho de la Unión Europea*. Aranzadi, Madrid, 2014

BRUGMANS, Henri. *La idea europea. 1920-1970*. ed. castellana. Madrid. Moneda y Crédito, 1972.

CACHO SÁNCHEZ, Yaelle et al., *Instituciones de Derecho Comunitario*, Valencia, Tirant Lo Blanc, 2006.

CALVO HORNERO, Antonia. *Fundamentos de la Unión Europea*. Madrid. Centro de Estudios Ramón Areces 2ª ed. 2011

CALVO HORNERO, Antonia. *Organización de la Unión Europea*. Madrid. Centro de Estudios Ramón Areces, 2007.

CEPILLO GALVÍN, Miguel Angel: *Política Comercial Europea y Preferencias Arancelarias*. Dykinson, Madrid, 2008.



ESCOBAR HERNÁNDEZ, Concepción (Dir). *Instituciones de Derecho Comunitario*. Valencia. Tirant lo Blanc, 2006.

GARCÍA URETA, Agustín: *Derecho de la Unión Europea. Parte General*. Marcial Pons, Madrid, 2013.

GUTIÉRREZ Espada, Cesareo y CERVAL HORTAL, M.J. *La Unión Europea como Actor Global de las Relaciones Internacionales*, Valencia, Tirant Lo Blanc, 2016.

HIX, Simon y HOYLAND, Bjorn. *Sistema Político de la Unión Europea*. McGrawHill. Madrid, 2012

LINDE PANIAGUA, Enrique (Coor.). *Políticas de la Unión Europea*. Madrid. Colex, 2007.

LÓPEZ CASTILLO, Antonio et al., *Instituciones de derecho de la Unión Europea. Vol I Instituciones de la U.E.*, Valencia, Tirant Lo Blanc, 2015..

MANGAS MARTÍN, Araceli. *Tratado de la Unión Europea. Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas y otros actos básicos de la Unión Europea*. Madrid, Tecnos, 18ª ed. 2015.

MANGAS MARTÍN, Araceli y LIÑAN NOGERAS, Diego. *Instituciones y Derecho de la Unión Europea*. Madrid. Tecnos, 2012, 7ª ed.

PETSCHEN VERDAGUER, Santiago. *La Europa de las Regiones*. Barcelona. Generalitat de Catalunya, 1992.

PETSCHEN VERDAGUER; Santiago. *La Constitución Europea. Una visión desde la perspectiva del poder*. México-Barcelona. Plaza y Janés, 2005.

REIG FABADO, Isabel (dir.): *Libertad de circulación, asilo y refugio en la Unión Europea*. Tirant lo Blanch, Valencia, 2014

RIPOLL NAVARRO, Rafael et al. *La Unión Europea: Organización y Funcionamiento*, Valencia, Tirant Lo Blanc, 2015

SANCHEZ, Victor M. *Dercho de la Unión Europea*. Barcelona. Ed. Huygens, 2013.

SIDJANSKI, Dusan. *El futuro federalista de Europa. De los orígenes de la Comunidad Europea a la Unión Europea*. Barcelona. Ariel, 1998.



SÁNCHEZ RAMOS, Belén: *La Unión Europea como Actor Global*. Valencia, Tirant lo Blanch,,2012

TRUYOL Y SERRA, Antonio. *La integración europea. Análisis histórico-institucional con textos y documentos*. Vol I: Génesis y desarrollo de la Comunidad Europea (1957-1979). Madrid. Tecnos, 1999.

VILARIÑO PINTOS, Eduardo. *La construcción de la Unión Europea*. Madrid. Arco, 1996.

